



美国森林认证

森林与林产品认证及市场发展国际研讨会

Michael Virga

林产工业执行总监

美国林业及纸业协会



中国北京

2008年4月2-3日

概要

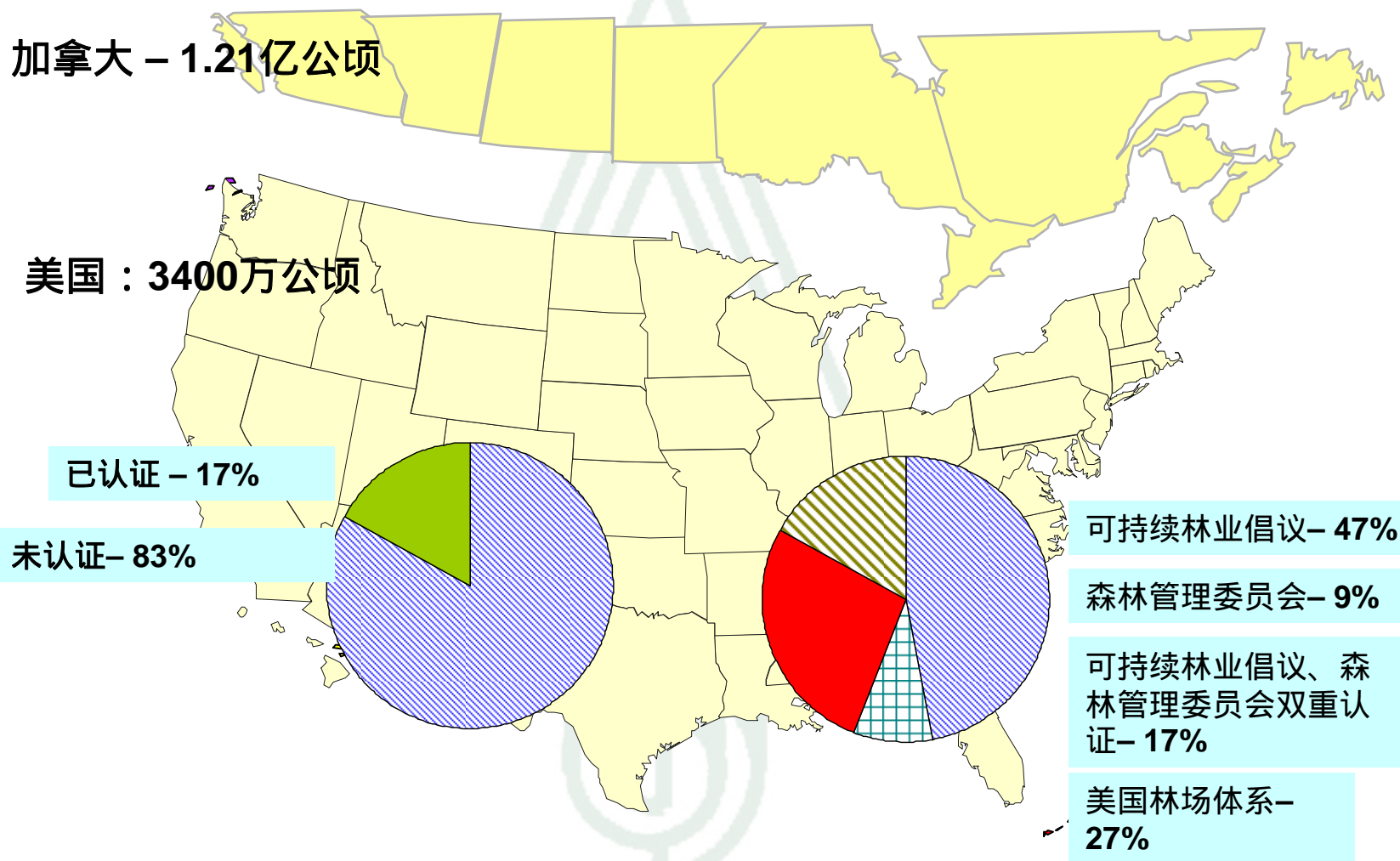
- 林业认证的发展
- 美国和北美地区的认证
- 美国木材供应的特点
- 非认证木材的采购
- 非法伐木与美国
- 展望未来



林业认证的发展

- 于1992年里约地球峰会上作为热带雨林砍伐的应对方法首次得到认真地讨论
- 在温带的发达国家发展速度最为迅猛
 - 美国林场体系（ATFS）实际于1941年开始运作
 - 森林管理委员会（FSC）于1993年成立
 - 可持续林业倡议（SFI）于1995年通过
 - 森林认证认可体系（PEFC）于1999年在欧洲启动
 - 加拿大标准协会（CSA）标准于2002年制定
- 每个认证体系在推出后均经过了一个发展和调整的过程
 - 均包含了第三方审查
 - 均包含独立的或者通过森林认证认可体系进行的供应链管理
 - 森林认证认可体系认可了加拿大标准协会和可持续林业倡议

北美地区的认证

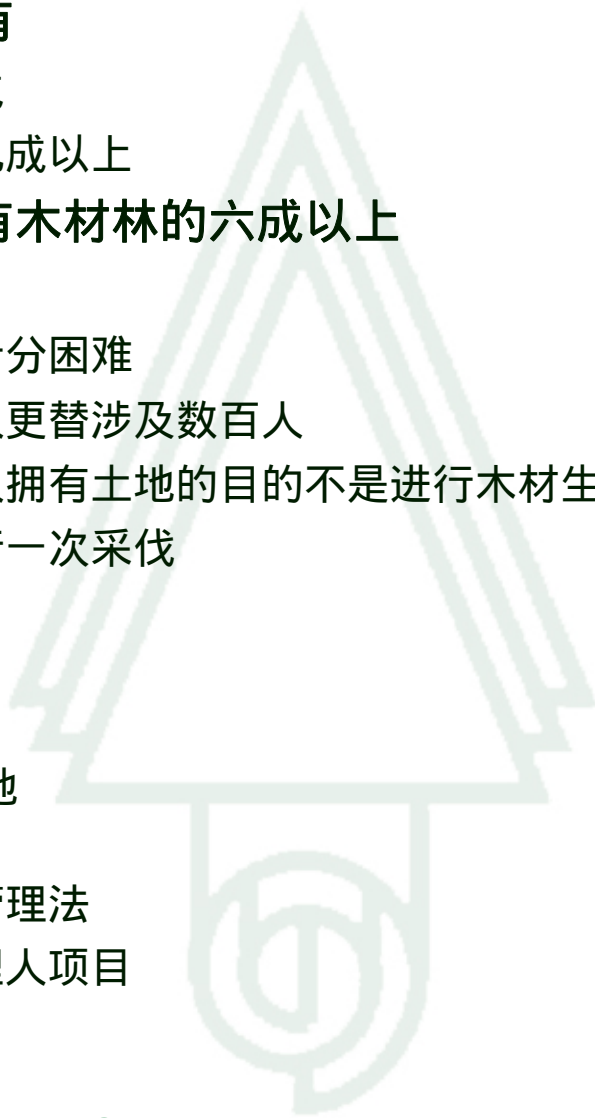


美国地区认证的关键因素

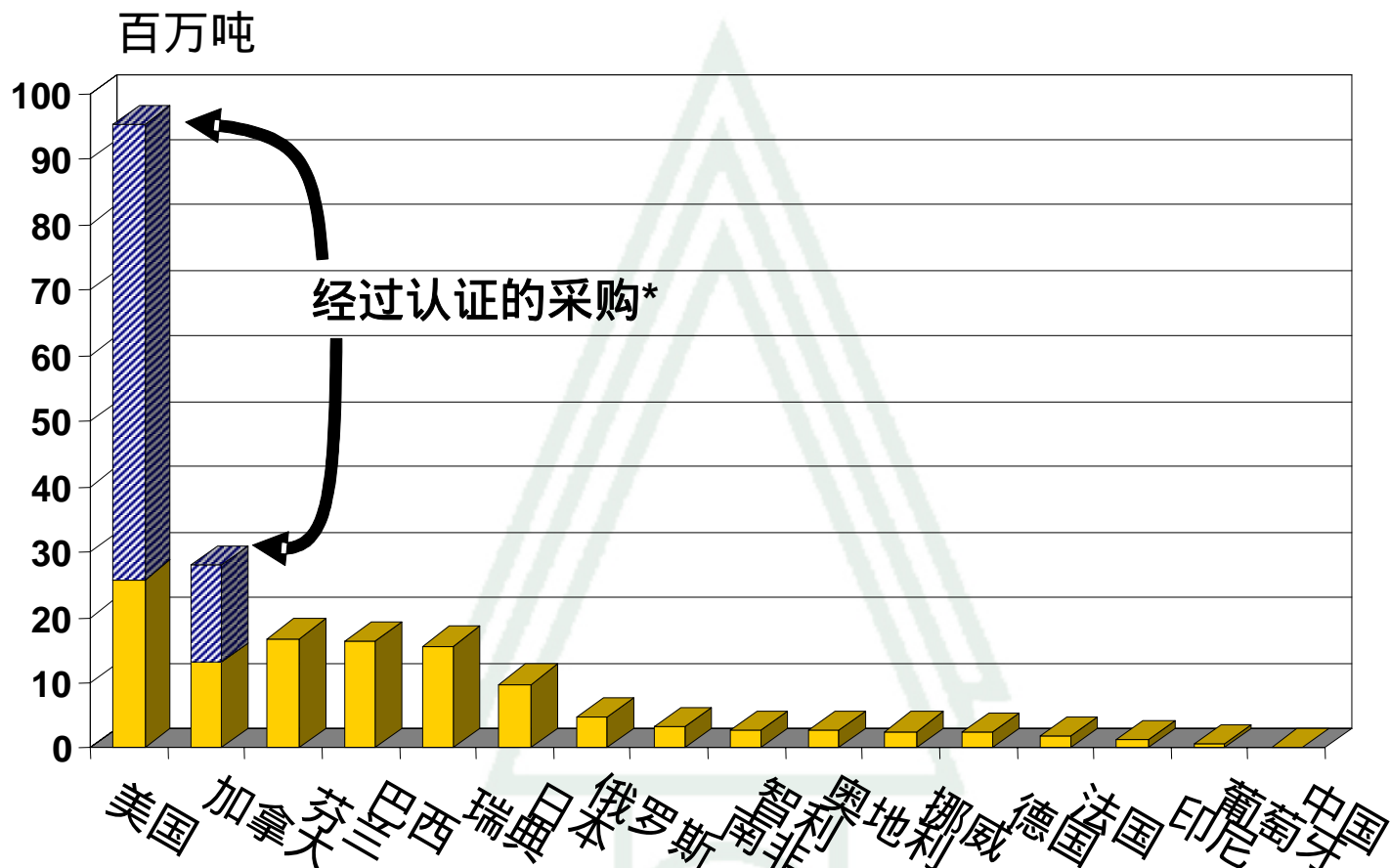
- 维持市场准入
 - 将产品“上架”
 - 找出优秀的运营者
 - 对公众担忧的问题做出反应
- 对公众以及政府关心的问题做出反应
 - 着眼于法律和可持续发展的采购政策
 - 解决非法砍伐问题

美国木材供应的特点

- 绝大部分为私人所有
 - 美国木材林的七成
 - 美国木材供应的九成以上
- 小型家庭式林场私有木材林的六成以上
 - 每户16公顷
 - 供应链管理跟踪十分困难
 - 每年土地所有权人更替涉及数百人
 - 大多数土地所有人拥有土地的目的不是进行木材生产
 - 一代人可能只进行一次采伐
- 团体认证方兴未艾
 - ATFS 集体认证
 - 16 个团体
 - 49,000 块土地
 - 150万公顷
 - 威斯康辛州森林管理法
 - FSC 认证土地管理人项目



经过认证的纸浆材和纸浆



*根据从得到认证的森林或者通过得到认证的采购系统而采购的纤维计算而得

来源：Seneca Greek Associates有限责任公司和Wood Resources International有限公司

非认证木材的采购

- SFI, PEFC 和FSC 已经为非认证木材的使用制定了标准
 - FSC木材管理标准
 - SFI 采购标准
 - PEFC 争议采购标准
- 供应链管理（CoC）标签认证的产品必须达到供应链管理采购标准的要求

FSC 木材管理

■ 避免：

- (1) 非法采伐的木材；
- (2) 违反传统或者侵犯民事权利的木材采伐；
- (3) 在商业活动危及具有很高保护价值的森林中进行木材采伐；
- (4) 在转为种植园或者非林业用地的林地进行木材采伐；
- (5) 从种植有转基因树木的林地进行木材采伐

SFI 采购标准

- SFI 采购标准需要公司采取主动的措施
 - 主动向土地所有人提供信息和技术支持
 - 保护重要的栖息地和物种
 - 采伐工人的培训和认证
 - BMP 监控
 - 对造林进行证实
- 非法采伐
 - 找出非法采伐木材中的风险
 - 对其他国家的法律保护措施进行证实

PEFC 争议采购标准

- 避免采购：
 - 受保护地区或者拟进行保护地区的木材
- 也要避免从下列地区或供应商进行采购：
 - (1) 联合国安理会禁止木材出口的国家 and 地区。
 - (2) 已知森林执法、政府腐败严重的国家和地区
 - (3) 联合国粮农组织官方统计数据表明森林覆盖率下降的国家
 - (4) 来自其客户或者其他外部的可靠证据表明其供应的木材的来源具有争议、但其内部调查尚未证实此事的供应商

非法采伐

■ 问题

- 美国林业及纸业协会的研究表明，非法采伐将全世界的木材价格压低7-16%
- 其中的原因很多，但管制不佳、腐败和执法松懈是主因

■ 行动

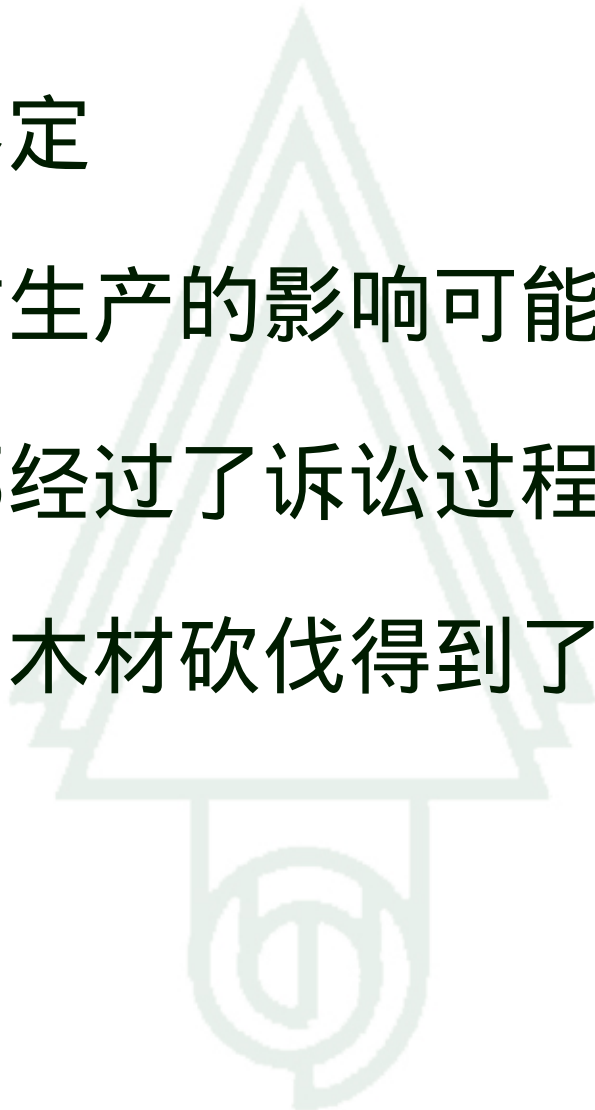
- 政府间协议
- 贸易协议
- 欧洲“实施森林法律、政策与贸易”行动计划（FLEGT）
- 美国拉赛（Lacey）法修正案
- 采购政策

非法采伐的木材-美国的情况

- 与下列因素相关：
 - 合法使用权和木材盗伐
 - 环境和森林法规的合规情况
- 美国七成以上的木材林地为私人所有
 - 占木材供应的九成以上
 - 私人土地通过政府记录和法律审查的方式进行组织、确定和实施
 - 争议通过法院解决
- 木材盗伐
 - 通常涉及争议土地或者采伐线以及数目不大的树木（但有时价值极高）
 - 木材盗伐是一个值得关注的问题，但不足以造成森林砍伐或者大规模退化等问题

木材盗伐

- 程度难以界定
- 对美国木材生产的影响可能不到1%
- 许多案例都经过了诉讼过程
- 公共土地的木材砍伐得到了很好的管理



US 的法律框架

- 没有综合性的全国法律
- 法律管辖林业活动的不同领域
 - 濒危物种法 (ESA)
 - 清洁水法 (CWA)
 - 清洁空气法 (CAA)
 - 联邦杀虫剂、杀真菌剂、灭鼠剂法 (FIFRA)
 - 海岸地区管理法 (CZMA)
 - 公共土地管理
- 各州实施监管和非监管项目
 - 所有州均实施BMP项目
 - 有些州实施采伐许可证或者报告制度，有一些要求进行造林
 - 各州均设置了水污染管理部门

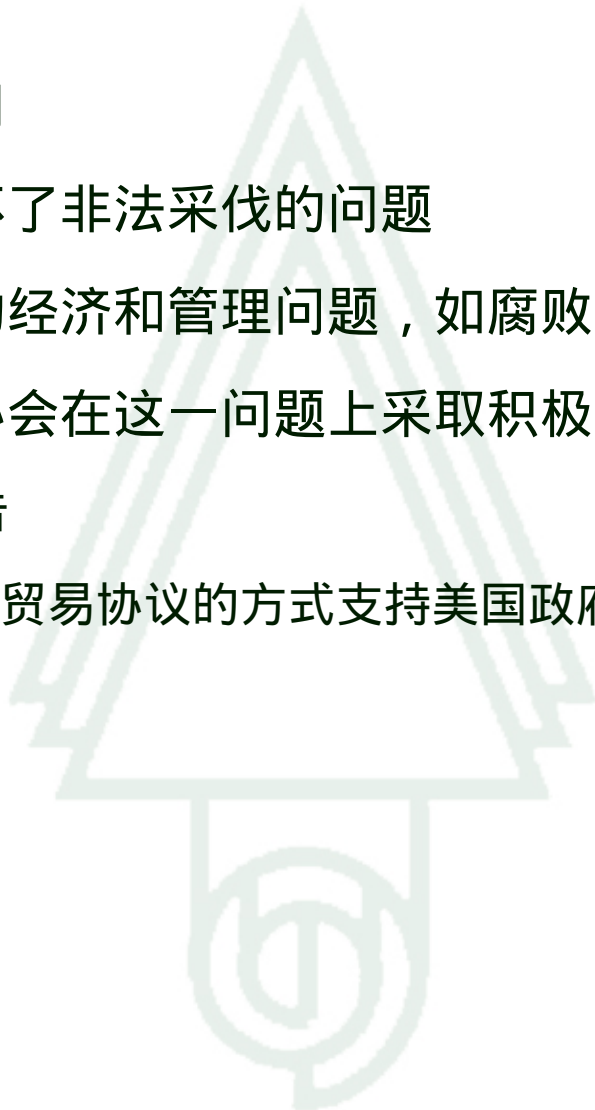
世界银行治理指标

2006年世界银行治理指标	美国百分位
(1) 发言权和问责	83.7
(2) 政治稳定、不存在暴力*	57.7
(3) 政府管理的有效性	92.9
(4) 监管的质量	93.7
(5) 法制	91.9
(6) 腐败控制	89.3

*这是美国以外的人对美国的好奇感而已。与森林和木材供应没有直接关系。可能是电影中美国的形象如此。

展望未来

- 认证起着很大作用
- 只一种方法解决不了非法采伐的问题
- 将需要解决基本的经济和管理问题，如腐败和执法松懈
- 美国林业及纸业协会在这一问题上采取积极的态度和行动
 - 2004年研究报告
 - 以谅解备忘录和贸易协议的方式支持美国政府
 - 合作伙伴
 - 拉赛法



目标：减少成本差距

