

# 森林执法与施政改革

中国采取行动，发挥领导作用



**董珂**  
林业项目  
IUCN中国联络处

IUCN Photo Library © IUCN / Jeffrey McNeely

# 什么是FLEG?



- FLEG 是 Forest Law Enforcement and Governance的缩写，叫森林执法与施政
- 背景：98年5月，G8颁布了《森林行动计划》，这是国际上首个旨在解决非法采伐的高级别行动。该计划促进世界银行、英国、美国等国家在森林执法与施政方面的合作。
- 目的:是促进地方和国家良好的森林管理，加强森林可持续经营，并改善地方生计，抵制非法采伐
- 区域声明:
  - 东亚和太平洋区域：EAP FLEG
  - 非洲区域：AFLEG
  - 欧洲和北亚区域：ENA FLEG

# 什么是 FLEGT?

- FLEGT 是 Forest Law Enforcement , Governance 和 Trade 的缩写 , 叫森林执法 , 施政与贸易 ;
- 它是欧盟制止非法采伐并促进森林可持续经营的进程;
- 这个计划所涉及的重点区域和国家包括 : 中非、俄罗斯、南美和东南亚。这些地区共占世界森林资源的60% , 并提供大部分国际木材贸易的原料;
- 2005年12月 , FLEGT法规正式被采纳 , 主要用于控制非法木材从签署双边FLEGT自愿合作伙伴协议 (VPA) 的国家进入欧盟成员国。

# 什么是 VPAs?

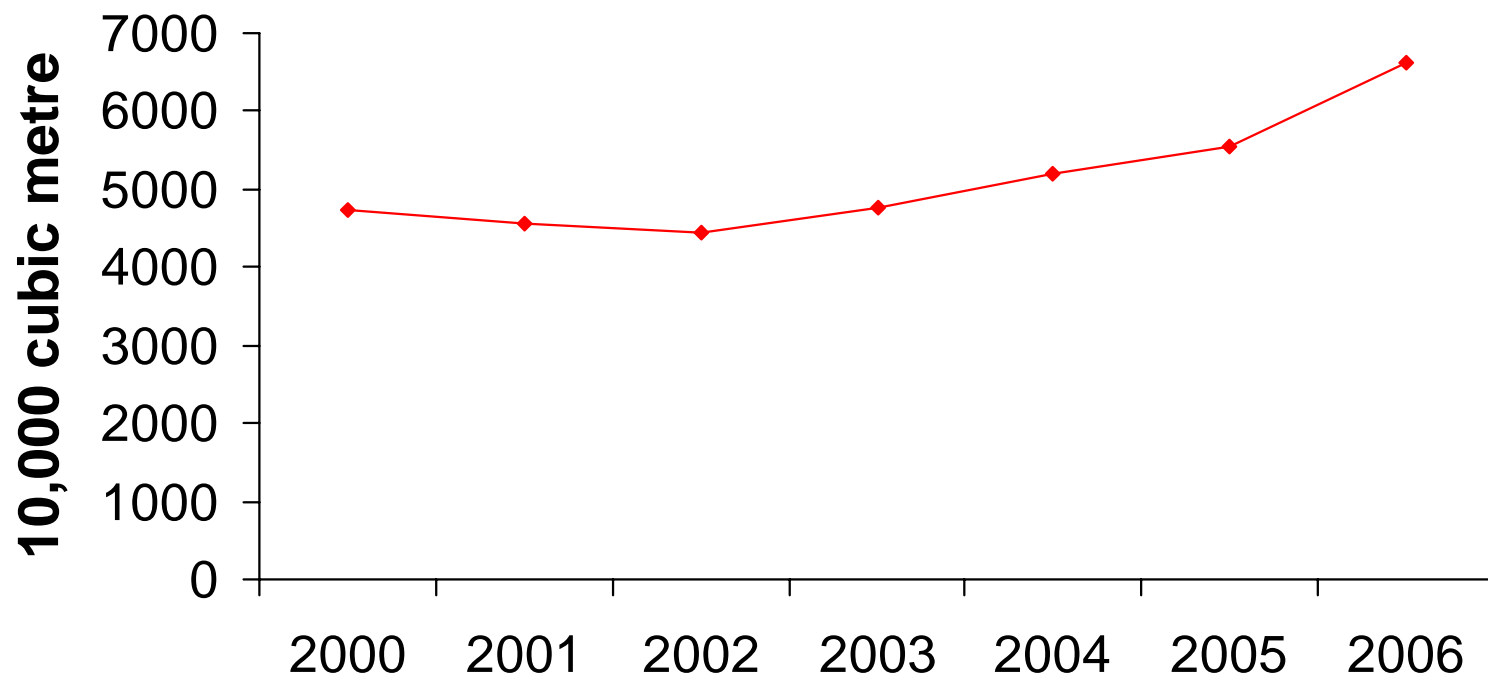
- VPAs是Voluntary Partnership Agreements 的缩写，是指自愿伙伴关系协议；
- 是指木材生产国（FLEGT进程的伙伴国）与欧盟之间签署的一系列自愿的双边协议；
- 目前马来西亚、印尼、喀麦隆和加纳正在进行“自愿伙伴关系协议”的谈判，其他一些国家也对此表示出兴趣；
- “自愿伙伴关系协议”的目的是对每个伙伴成员国建立合法木材认证系统，以保证欧盟国家在进口木材时，防止非法产品进入欧洲市场。

# FLEG对中国的意义

- 中国正面临着木材供需失衡日益严重的挑战
- 为满足内需和外销的双重需求，中国的制造业迅速膨胀，但是我国森林资源人均占有量不足，使得中国的木材进口量与日俱增。
- 进行FLEG改革的国家为中国的木材进口提供原材料，同时，那些主要的市场（如欧盟）将对森林经营企业和木质产品加工企业提出特别要求。

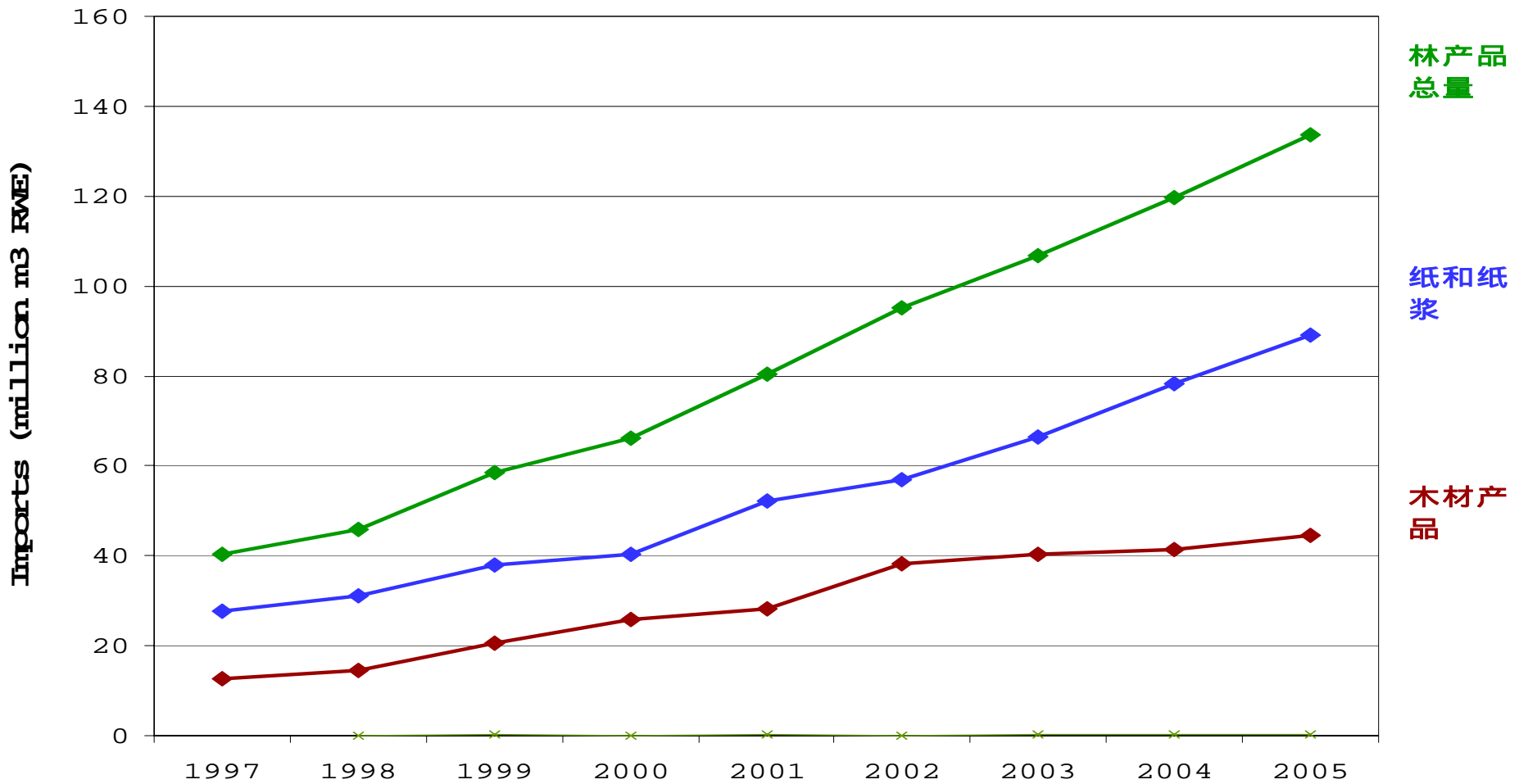
# 中国国内木材生产产量受到天然林禁伐和森林面积的限制，不能满足日益增长的需求

国内木材产量(原木和薪柴), 2000-2006



来源:国家林业局统计

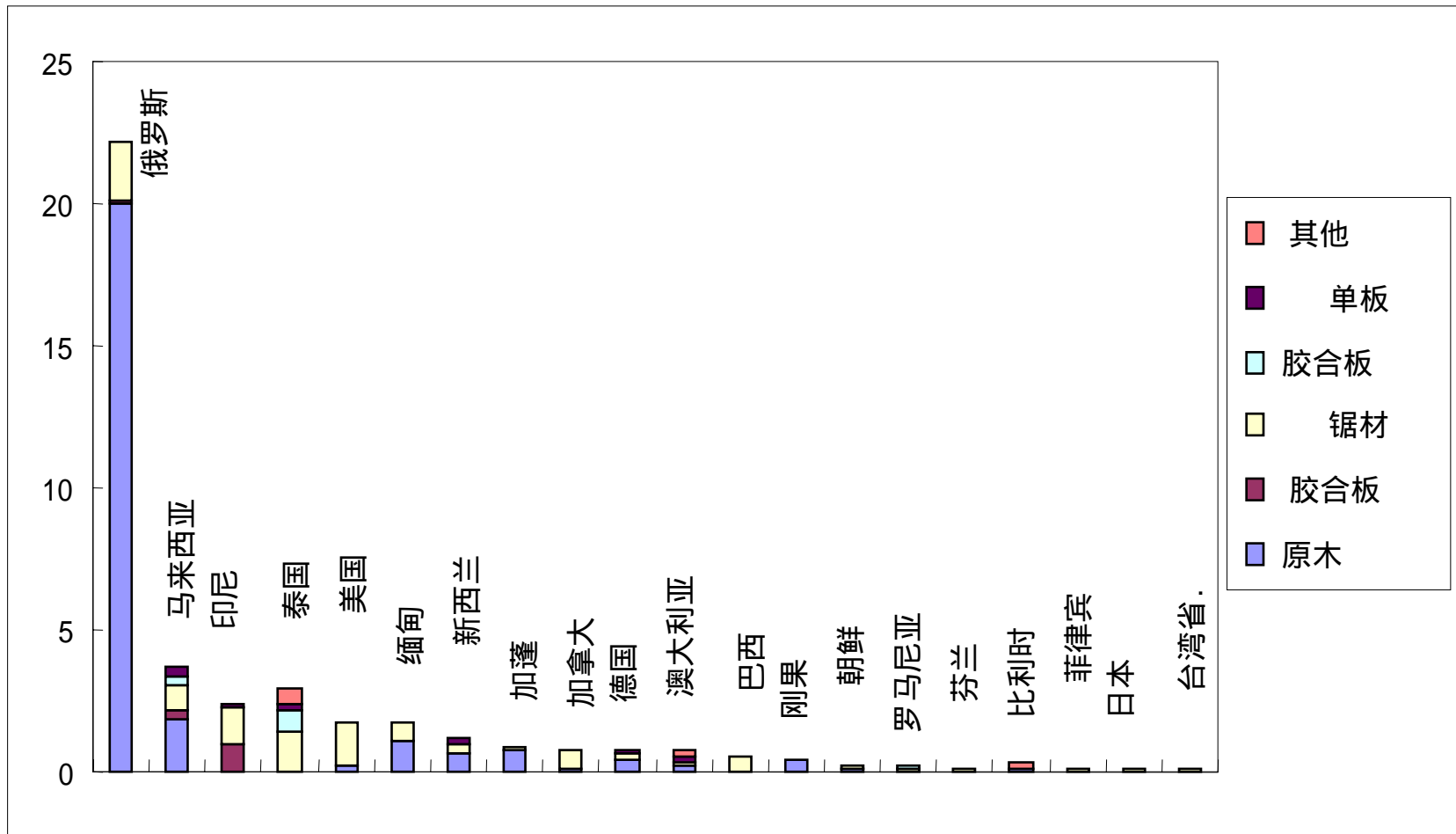
# 中国目前是世界上第二大林产品消费国，2005年进口木材超过1.3亿立方米



Source: China Customs, in Forest Trends, 2006. NB: Pulp and paper incl. waste and recycled paper

# 2005年中国进口的木材产品量前20位的国家和地区

(按国家和产品分)



# 从声明到国家行动？



- 继续在木材生产国加强FLEG进程，如：俄罗斯，印尼
- 鼓励中国来识别进口的合法和非法木材
- 鼓励中国投资发展工业用材林，并加强对目前过熟林的经营
- 鼓励在美国和欧洲的消费者只购买有合法来源木材的林产品
- 加强各层次海关机构的合作，以识别非法木材和木质产品

# 中国采取行动，积极参与FLEG进程

- 中国政府和非政府组织积极参与FLEG进程，包括ENA-FLEG和EAP FLEG
- 2007年第15次APEC会议上，胡锦涛主席也提出建立“亚太森林恢复与可持续管理网络”
- 2007年9月，国家林业局作为主办方之一，举办了“中欧FLEG”会议
- 以商务部为窗口，组织进行包括林业在内的各个行业的全球可持续供应链研究
- 中国创建了森林认证体系，制定了森林经营认证和产销监管链认证标准
- 2007年4月制定了《海外中国企业森林可持续经营指南》

# IUCN的贡献



促进和支持目标导向的三方（政府、非政府和企业）合作，制定制止非法采伐和加强森林管理国家行动方案，包括：

- 促进多利益相关方的参与和承诺
- 在不同的利益相关方之间建立相互信任
- 积极地从实践中获取和分享经验教训，并将其纳入政策对话
- 向担当执行森林改革的主要政府部门提供信息、工具和培训
- 促进在同一地区内的国家间分享FLEGT进程的经验教训
- 根据需求，对法律、经济和制度的局限提供新的或补充信息

# 结论和建议



- 早期有人怀疑FLEG强调合法性，而以森林可持续经营为代价，事实上FLEG进程可以同时解决合法性和可持续性  
问题;
- 通过加强行政管理改革的行动，来减少非法进出口需求，  
明确生计并争取权利;
- 积极和非出口国一道，开发和广泛利用FLEGT许可证制度;
- 利益相关方的参与不意味削弱了政府的职能，相反是有益  
的补充;
- 需要专业的法律人士更系统和直接的参与，这是国家  
FLEGT进程的一部分;
- 耐心并保持承诺 - 进展是持续的，但并没有灵丹妙药.



# 谢谢大家！

IUCN's contribution to national and regional Forest Law Enforcement and Governance process is made possible through the generous support of the EU, DFID, and DGIS